



中华人民共和国国家标准

GB/T 33476.1—2016



党政机关电子公文格式规范 第 1 部分：公文结构

Format specification for electronic official document
of Party and government organs—Part 1: Official document structure

2016-12-30 发布

2017-07-01 实施

中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局
中国国家标准化管理委员会 发布

目 次

前言	Ⅲ
1 范围	1
2 规范性引用文件	1
3 术语和定义	1
4 缩略语	1
5 公文结构模型	2
6 公文结构描述	3
附录 A (规范性附录) 电子公文结构 XML 模型	9
附录 B (规范性附录) 公文二维条码的内容	13



前 言

GB/T 33476《党政机关电子公文格式规范》分为三个部分：

——第1部分：公文结构；

——第2部分：显现；

——第3部分：实施指南。

本部分为 GB/T 33476 的第1部分。

本部分按照 GB/T 1.1—2009 给出的规则起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别这些专利的责任。

本部分由中共中央办公厅、国务院办公厅提出。

本部分由国家电子文件管理部际联席会议办公室归口。

本部分起草单位：中办秘书局、国办秘书局、中办信息中心、中国电子技术标准化研究院、航天福昕软件(北京)有限公司、北京数科网维技术有限责任公司、北京赛西科技发展有限责任公司、中标软件有限公司、无锡永中软件有限公司、珠海金山办公软件有限公司。

本部分主要起草人：高林、李海波、丛培勇、杨雯、杨震、魏晓迪、程主、苗宗利、方春燕、陈亚军、冯辉、贾曙瑞、王寒冰、袁峰、王少康、翟浦江、刘丹。

党政机关电子公文格式规范

第 1 部分:公文结构

1 范围

GB/T 33476 的本部分规定了党政机关电子公文的结构模型及基于 XML 的公文结构描述。

本部分适用于 GB/T 9704—2012 所述文种的电子公文。党政机关使用的其他类型的电子公文、其他组织机构或使用少数民族文字制发的电子公文可参照执行。

2 规范性引用文件

下列文件对于本文件的应用是必不可少的。凡是注日期的引用文件,仅注日期的版本适用于本文件。凡是不注日期的引用文件,其最新版本(包括所有的修改单)适用于本文件。

GB/T 1988—1998 信息技术 信息交换用七位编码字符集
GB/T 9704—2012 党政机关公文格式
GB/T 18793—2002 信息技术 可扩展置标语言(XML)1.0
GB/T 33480—2016 党政机关电子公文元数据规范

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

电子公文 electronic official document

以数字形式存储于磁盘、光盘等媒体,依赖计算机系统阅读、处理并可在通信网络上传输的公文。

3.2

XML 模型 XML schema/Schema

一种用于限定文档结构(如元素的顺序、出现次数、属性等)的机制,用于描述一类实例文档的结构。
[GB/Z 21025—2007,定义 3.8]

3.3

元素 element

在 XML 中,一组置标、置标之间的内容以及置标所含的所有属性的组合。

3.4

属性 attribute

XML 模型的基本构成部分,用于给一个具体元素实例添加信息或修改其信息的一个键-值对。

4 缩略语

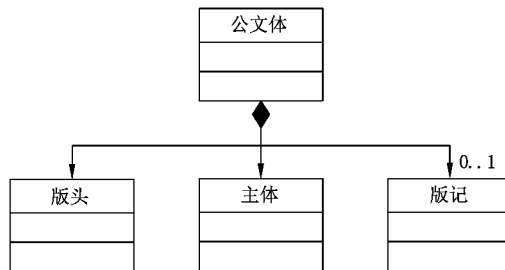
下列缩略语适用于本文件。

XML 可扩展置标语言(eXtensible Markup Language)

5 公文结构模型

5.1 公文体

按照 GB/T 9704—2012,公文体由版头、主体、版记三部分组成,其结构模型见图 1。



说明:

◆ ——顺序包含;

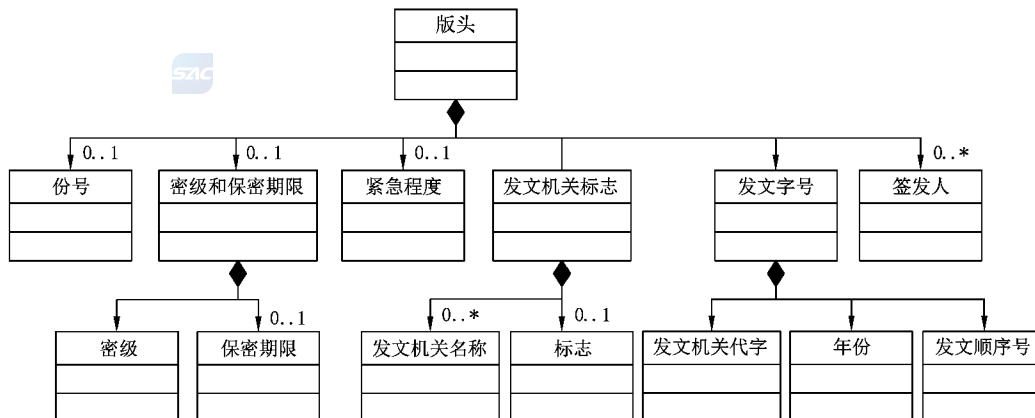
0..1 ——以下节点可以不出现,最多可以出现 1 次;

不标注 ——出现且只出现 1 次。

图 1 公文结构模型

5.2 版头

版头由份号、密级和保密期限、紧急程度、发文机关标志、发文字号、签发人等要素组成,其结构模型见图 2。



说明:

◆ ——顺序包含;

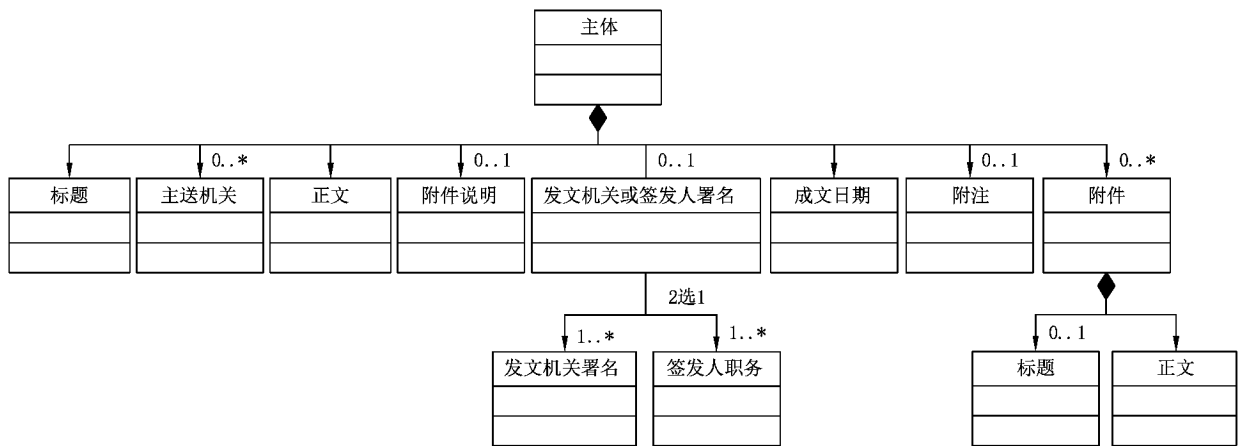
0..1 ——以下节点可以不出现,最多可以出现 1 次;

0..* ——以下节点可以不出现,也可以出现多次。

图 2 版头结构模型

5.3 主体

公文主体由标题、主送机关、正文、附件说明、发文机关或签发人署名、成文日期、附注、附件等要素组成,其结构模型见图 3。

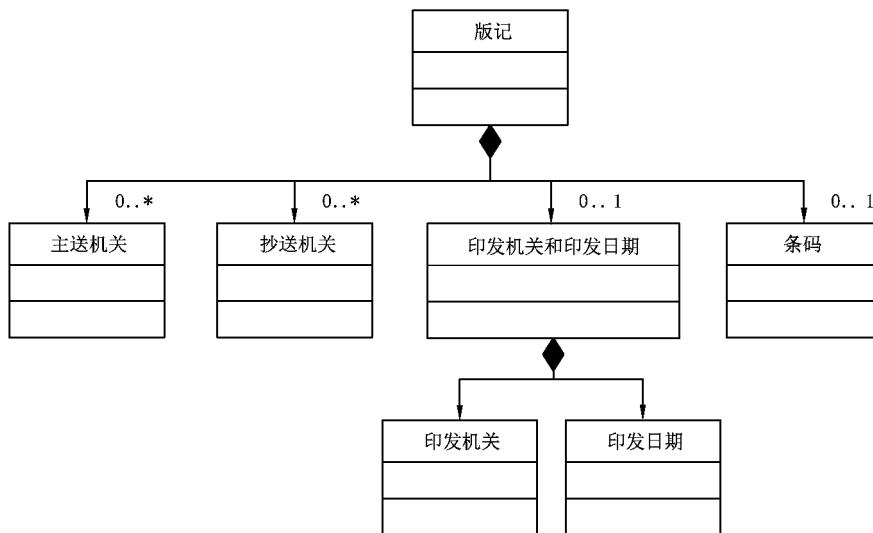


- ◆ —— 顺序包含；
- 2 选 1 —— 其下出现的节点只能同时出现 1 个；
- 0..1 —— 以下节点可以不出现，最多可以出现 1 次；
- 0..* —— 以下节点可以不出现，也可以出现多次；
- 1..* —— 以下节点出现至少 1 次；
- 不标注 —— 出现且只出现 1 次。

图 3 主体结构模型

5.4 版记

版记由主送机关、抄送机关、印发机关和印发日期、条码等要素组成，其结构模型见图 4。



6 公文结构描述

6.1 方式和约定



电子公文结构采用 GB/T 18793—2002 规定的 XML 格式进行描述，见 6.2，其 XML 模型见附录 A。

电子公文结构的命名空间为 <http://www.nits.org.cn/eGovDoc/2013>,其命名空间前缀为 od。特殊格式的公文可通过扩展要素提供支持,例如纪要的“分送机关”等。

6.2 公文元素

6.2.1 电子公文

公文结构文件的根节点是“电子公文”,其结构见图 5。

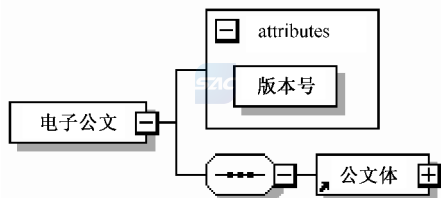


图 5 电子公文结构

电子公文的属性及元素说明见表 1。

表 1 电子公文属性及元素说明

名称	类型	说明	备注
版本号	xs:string	公文结构的版本号标识,固定为 1.0	必选
公文体		电子公文所属的公文结构内容	必选

6.2.2 公文体

公文体的结构见图 6。

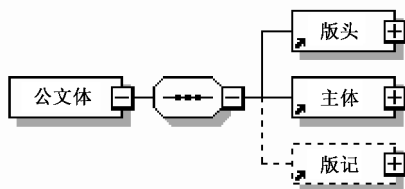


图 6 公文体结构

公文体的元素说明见表 2。

表 2 公文体元素说明

名称	类型	说明	备注
版头		公文的版头信息,包括份号、密级和保密期限、紧急程度、发文机关标志、发文字号、签发人等内容	必选
主体		公文的主体信息,包括标题、主送机关、正文、附件说明、发文机关或签发人署名、成文日期、附注、附件等内容	必选
版记		公文的版记信息,包括主送机关、抄送机关、印发机关和印发日期、条码等内容 注: 当主送机关过长影响首页排版时,可安排在版记中排版,但不应在主体和版记中同时出现	可选

6.2.3 版头

版头的结构见图 7。

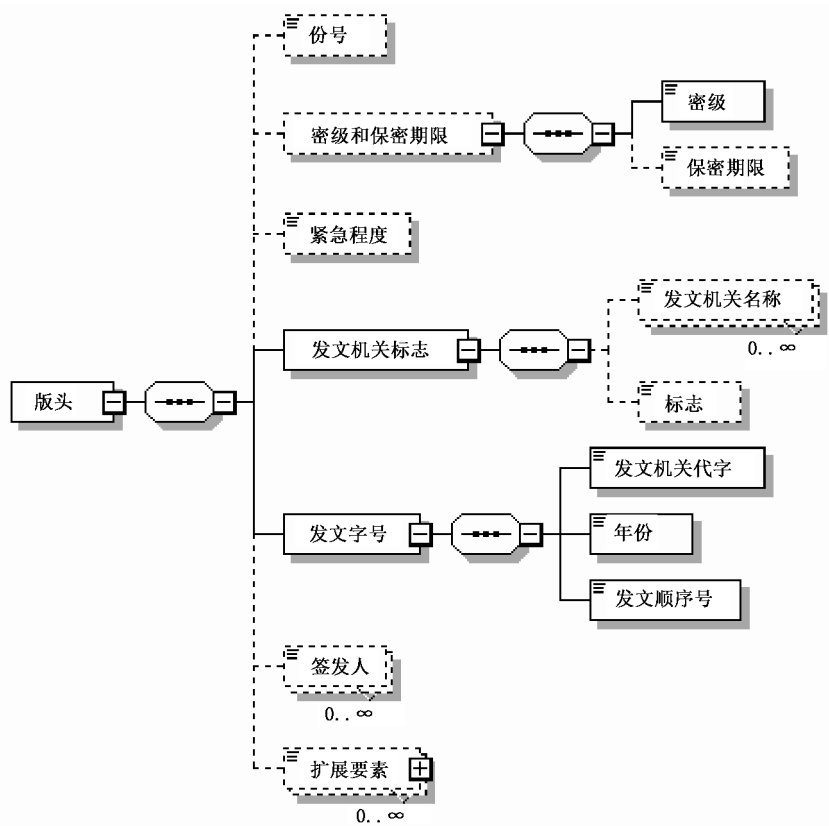


图 7 版头结构

版头的元素说明见表 3。

表 3 版头元素说明

名称	类型	说明	备注
份号	份号类型	公文印制份数的顺序号,见 GB/T 33480—2016 中 4.3 标注密级和保密期限的文件应标注份号	可选
密级和保密期限		密级标识信息	可选
——密级	密级类型	公文的秘密等级,见 GB/T 33480—2016 中 4.4	必选
——保密期限	xs:string	公文的保密期限,见 GB/T 33480—2016 中 4.4	可选
紧急程度	紧急程度类型	公文送达和办理的时限要求,见 GB/T 33480—2016 中 4.5	可选
发文机关标志		发文机关部门全称或规范化简称,其后可添加特定标志信息。见 GB/T 33480—2016 中 4.6	必选
——发文机关名称	xs:string	发文机关部门全称或规范化简称	可选
——标志	xs:string	通常可取值为“文件”、“令”或“纪要”;在发文机关名称为空时也可取值为“××会议纪要”	可选

表 3 (续)

名称	类型	说明	备注
发文字号		由发文机关代字、年份和发文顺序号组成,见 GB/T 33480—2016 中 4.7	必选
——发文机关代字	xs:string	发文机关的代字	必选
——年份	xs:unsignedInt	发文的年度信息	必选
——发文顺序号	xs:unsignedInt	发文的顺序号	必选
签发人	xs:string	签发人姓名,见 GB/T 33480—2016 中 4.8	可选
扩展要素	xs:anyType	为用户自主扩展预留	可选

6.2.4 主体

主体的结构见图 8。

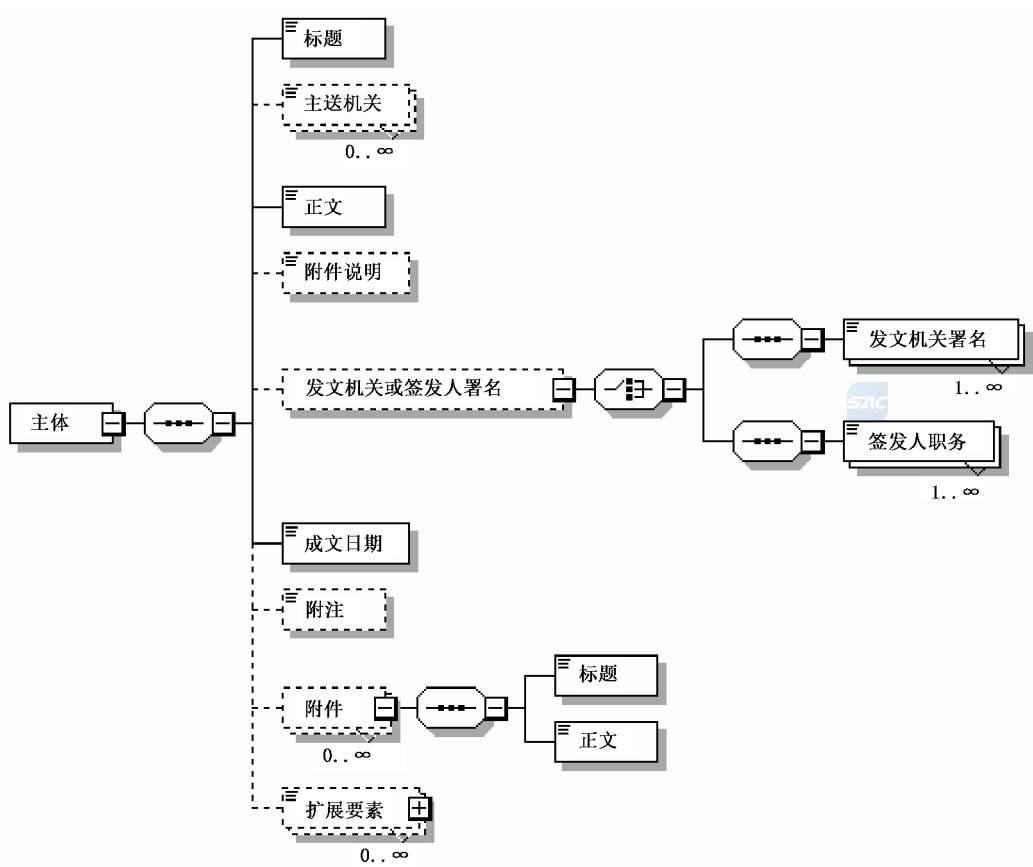


图 8 主体结构

主体的元素说明见表 4。

表 4 主体元素说明

名称	类型	说明	备注
标题	xs:string	对公文主要内容的概括,一般由发文机关名称、事由和文种组成,见 GB/T 33480—2016 中 4.9	必选
主送机关	xs:string	公文的主要受理机关,应当用机关的全称或规范化简称或同类型机关的统称,见 GB/T 33480—2016 中 4.10	可选
正文	xs:string	公文的正文内容	必选
附件说明	xs:string	公文附件的标题和顺序号,见 GB/T 33480—2016 中 4.11	可选
发文机关或 签发人署名		发文机关或签发人署名,见 GB/T 33480—2016 中 4.12	可选
——发文机关署名	xs:string	发文机关的全称或规范化简称	可选
——签发人职务	xs:string	签发人的职务	可选
成文日期	日期类型	会议通过或发文机关负责人签发的日期,见 GB/T 33480—2016 中 4.13	必选
附注	xs:string	公文的发放范围或使用时需注意的事项,见 GB/T 33480—2016 中 4.14	可选
附件		在公文中直接排版的附件,出现此项时应有与之对应的“附件说明”	可选
——标题	xs:string	附件的标题	可选
——正文	xs:string	附件的正文	必选
扩展要素	xs:anyType	为用户自主扩展预留	可选

6.2.5 版记

版记的结构见图 9。

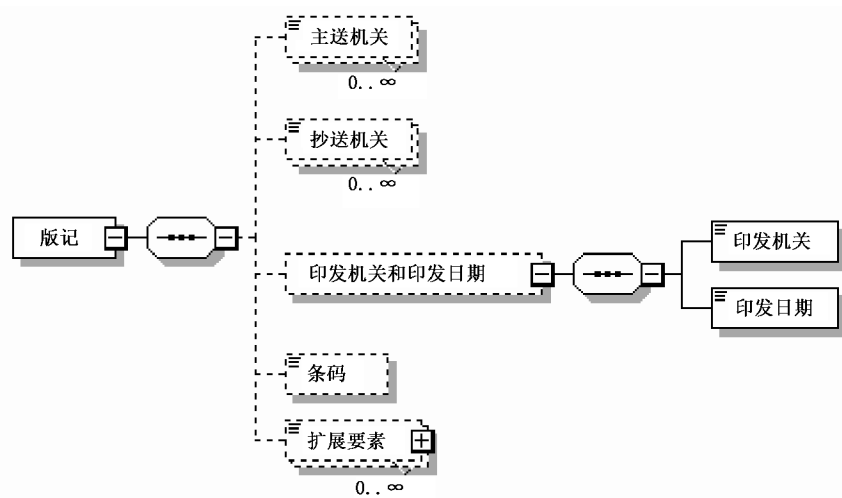


图 9 版记结构

版记的元素说明见表 5。

表 5 版记元素说明

名称	类型	说明	备注
主送机关	xs:string	同表 4 中说明	可选
抄送机关	xs:string	除主送机关外的需要执行或知晓公文内容的其他机关,见 GB/T 33480—2016 中 4.15	可选
印发机关和 印发日期		公文的印刷主管部门和日期	可选
——印发机关	xs:string	公文的印刷主管部门。一般是各机关的办公厅(室)或文秘部门,见 GB/T 33480—2016 中 4.16	必选
——印发日期	日期类型	公文的送印时间,见 GB/T 33480—2016 中 4.17	必选
条码	xs:string	采用 Base64 编码的条码图片内容,条码的编码内容宜符合附录 B 中的要求	可选
扩展要素	xs:anyType	为用户自主扩展预留	可选

6.3 公共数据类型

6.3.1 份号类型

正整数的 6 位字符串表示形式,虚位用 0 补足。

6.3.2 密级类型

字符串类型,取值为“绝密”、“机密”、“秘密”和“无”。

6.3.3 紧急程度类型

字符串类型,取值为“特急”、“加急”和“无”;电报取值为“特提”、“特急”、“加急”、“平急”和“无”。

6.3.4 日期类型

按照“YYYY 年 MM 月 DD 日”形式表示日期的字符串,年份为四位数字,月和日不编虚位(即 1 不编为 01)。

附 录 A
(规范性附录)
电子公文结构 XML 模型

电子公文结构 XML 模型如下：

```

<? xml version = "1.0" encoding = "UTF-8"?>
<xs:schema xmlns = "http://www.nits.org.cn/eGovDoc/2013/body"
xmlns:xs = "http://www.w3.org/2001/XMLSchema"
targetNamespace = "http://www.nits.org.cn/eGovDoc/2013/body" elementFormDefault = "qualified"
attributeFormDefault = "unqualified">
  <xs:simpleType name = "紧急程度类型">
    <xs:restriction base = "xs:string">
      <xs:enumeration value = "特急"/>
      <xs:enumeration value = "特提"/>
      <xs:enumeration value = "平急"/>
      <xs:enumeration value = "加急"/>
      <xs:enumeration value = "无"/>
    </xs:restriction>
  </xs:simpleType>
  <xs:simpleType name = "密级类型">
    <xs:restriction base = "xs:string">
      <xs:enumeration value = "绝密"/>
      <xs:enumeration value = "机密"/>
      <xs:enumeration value = "秘密"/>
      <xs:enumeration value = "无"/>
    </xs:restriction>
  </xs:simpleType>
  <xs:simpleType name = "份号类型">
    <xs:restriction base = "xs:string"/>
  </xs:simpleType>
  <xs:simpleType name = "日期类型">
    <xs:restriction base = "xs:string"/>
  </xs:simpleType>
  <xs:element name = "电子公文">
    <xs:complexType>
      <xs:sequence>
        <xs:element ref = "公文体"/>
      </xs:sequence>
      <xs:attribute name = "版本号" type = "xs:string" use = "required"/>
    </xs:complexType>
  </xs:element>
  <xs:element name = "公文体">

```

```

    <xs:complexType>
      <xs:sequence>
        <xs:element ref = "版头" />
        <xs:element ref = "主体" />
        <xs:element ref = "版记" minOccurs = "0" />
      </xs:sequence>
    </xs:complexType>
  </xs:element>
  <xs:element name = "版头">
    <xs:complexType>
      <xs:sequence>
        <xs:element name = "份号" type = "份号类型" minOccurs = "0" />
        <xs:element name = "密级和保密期限" minOccurs = "0">
          <xs:complexType>
            <xs:sequence>
              <xs:element name = "密级" type = "密级类型" />
              <xs:element name = "保密期限" type = "xs:string" minOccurs
= "0" />
            </xs:sequence>
          </xs:complexType>
        </xs:element>
        <xs:element name = "紧急程度" type = "紧急程度类型" minOccurs = "0" />
        <xs:element name = "发文机关标志">
          <xs:complexType>
            <xs:sequence>
              <xs:element name = "发文机关名称" type = "xs:string" minOc-
curs = "0" maxOccurs = "unbounded" />
              <xs:element name = "标志" type = "xs:string" minOccurs = "0" />
            </xs:sequence>
          </xs:complexType>
        </xs:element>
        <xs:element name = "发文字号">
          <xs:complexType>
            <xs:sequence>
              <xs:element name = "发文机关代字" type = "xs:string" />
              <xs:element name = "年份" type = "xs:unsignedInt" />
              <xs:element name = "发文顺序号" type = "xs:unsignedInt" />
            </xs:sequence>
          </xs:complexType>
        </xs:element>
        <xs:element name = "签发人" type = "xs:string" minOccurs = "0" maxOccurs
= "unbounded" />
        <xs:element name = "扩展要素" type = "xs:anyType" minOccurs = "0"

```

```

maxOccurs = "unbounded"/>
    </xs:sequence>
  </xs:complexType>
</xs:element>
<xs:element name = "主体">
  <xs:complexType>
    <xs:sequence>
      <xs:element name = "标题" type = "xs:string"/>
      <xs:element name = "主送机关" type = "xs:string" minOccurs = "0"
maxOccurs = "unbounded"/>
      <xs:element name = "正文" type = "xs:string"/>
      <xs:element name = "附件说明" type = "xs:string" minOccurs = "0"/>
      <xs:element name = "发文机关或签发人署名" minOccurs = "0">
        <xs:complexType>
          <xs:choice>
            <xs:sequence>
              <xs:element name = "发文机关署名" type = "xs:string"
maxOccurs = "unbounded"/>
            </xs:sequence>
            <xs:sequence>
              <xs:element name = "签发人职务" type = "xs:string" max-
Occurs = "unbounded"/>
            </xs:sequence>
          </xs:choice>
        </xs:complexType>
      </xs:element>
      <xs:element name = "成文日期" type = "日期类型"/>
      <xs:element name = "附注" type = "xs:string" minOccurs = "0"/>
      <xs:element name = "附件" minOccurs = "0" maxOccurs = "unbounded">
        <xs:complexType>
          <xs:sequence>
            <xs:element name = "标题" type = "xs:string"/>
            <xs:element name = "正文" type = "xs:string"/>
          </xs:sequence>
        </xs:complexType>
      </xs:element>
      <xs:element name = "扩展要素" type = "xs:anyType" minOccurs = "0"
maxOccurs = "unbounded"/>
    </xs:sequence>
  </xs:complexType>
</xs:element>
<xs:element name = "版记">
  <xs:complexType>

```

```

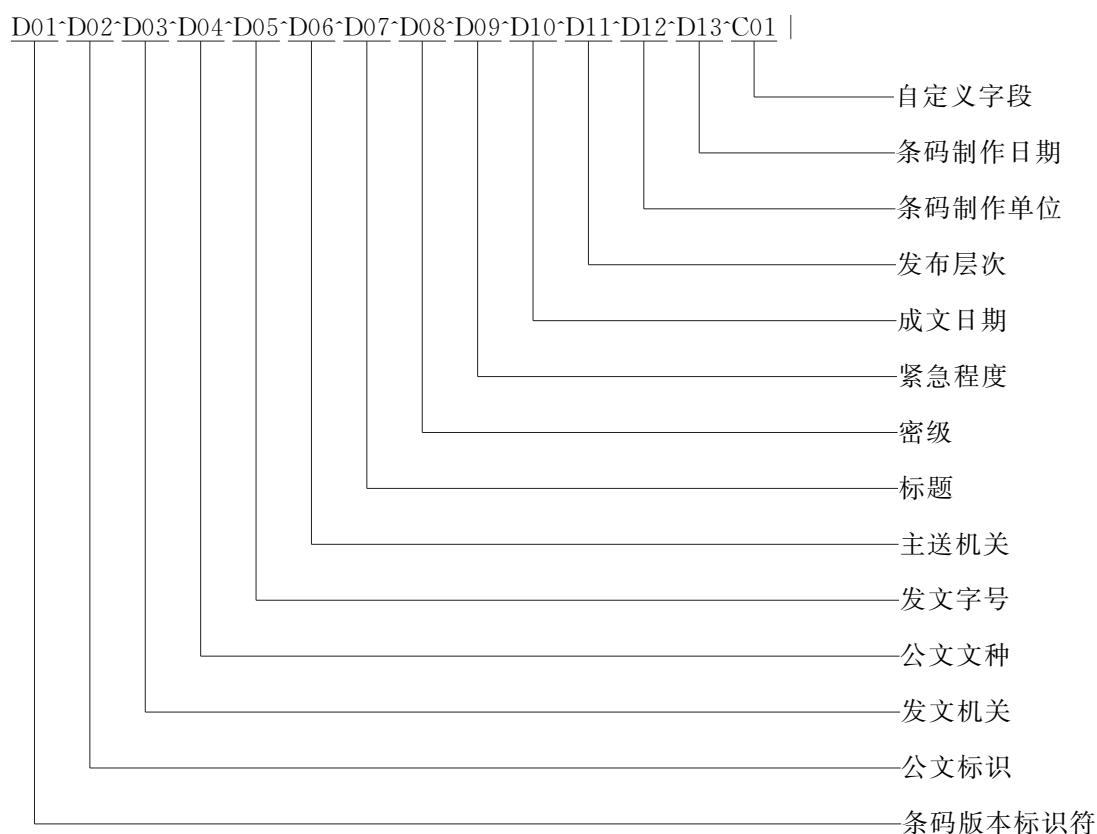
    <xs:sequence>
      <xs:element name = "主送机关" type = "xs:string" minOccurs = "0"
maxOccurs = "unbounded"/>
      <xs:element name = "抄送机关" type = "xs:string" minOccurs = "0"
maxOccurs = "unbounded"/>
      <xs:element name = "印发机关和印发日期" minOccurs = "0">
        <xs:complexType>
          <xs:sequence>
            <xs:element name = "印发机关" type = "xs:string"/>
            <xs:element name = "印发日期" type = "日期类型"/>
          </xs:sequence>
        </xs:complexType>
      </xs:element>
      <xs:element name = "条码" type = "xs:string" minOccurs = "0"/>
      <xs:element name = "扩展要素" type = "xs:anyType" minOccurs = "0"
maxOccurs = "unbounded"/>
    </xs:sequence>
  </xs:complexType>
</xs:element>
</xs:schema>

```

附 录 B
(规范性附录)
公文二维条码的内容

B.1 范围和要求

公文二维条码编码前的内容为如下形式的字符串：



条码内容由 13 项基本数据和 1 项扩展数据组成,各项数据之间以“·”(GB/T 1988—1998 规定的编码为 5E)分隔,以“|”(GB/T 1988—1998 规定的编码为 7C)结束。

注:本附录仅规定公文二维条码编码前的内容,不涉及将内容编码为条码图像的具体方法。

B.2 数据元素

标识符:D01;

名称:条码版本标识符;

约束:必选;

数据格式:11 位字符串;

注释:条码版本标识符,固定为“GB 0626—2016”。

标识符:D02;

名称:公文标识;

约 束:必选;
数据格式:字符串;
注 释:公文的唯一标识。

标 识 符:D03;
名 称:发文机关;
约 束:必选;
数据格式:字符串,长度小于40;
注 释:发文机关统一使用规范简称,无规范简称的使用全称;如果是多个单位联合行文,只标明主办单位,但在后面加一个“等”字,以体现出是联合行文。

标 识 符:D04;
名 称:公文文种;
约 束:可选;
数据格式:字符串,长度小于30;
注 释:公文可取值为“公告”、“请示”、“纪要”、“命令”等。

标 识 符:D05;
名 称:发文字号;
约 束:必选;
数据格式:字符串,长度小于30;
注 释:公文发文字号,如××发〔2005〕1号。没有发文字号的,此字段标注“无”。

标 识 符:D06;
名 称:主送单位;
约 束:可选;
数据格式:字符串,长度小于40;
注 释:公文的主送单位,如上报省政府的公文,抬头为“省政府”则此字段填写“省政府”。没有主送单位的,此字段可以为空。对于有固定发送范围或主送单位超过40字节(20个汉字)的,可标注“见报头”。



标 识 符:D07;
名 称:标题;
约 束:可选;
数据格式:字符串,长度小于160;
注 释:公文的标题,对于绝密级公文,此字段应为空,否则此字段必须填写。如果公文的标题超过160个字节,应进行简化。

标 识 符:D08;
名 称:密级;
约 束:必选;
数据格式:字符串,长度小于16;
注 释:秘密等级分为无、秘密、机密、绝密。如需标注保密期限,直接写在秘密等级后面,如绝密

30 年。

标识符:D09;

名称:紧急程度;

约束:必选;

数据格式:字符串,长度小于 4;

注释:公文紧急程度取值为特急、加急和无;电报的紧急程度取值为特提、特急、加急、平急和无。

标识符:D10;

名称:成文日期;

约束:必选;

数据格式:字符串,长度为 8;

注释:公文的成文日期,以 YYYYMMDD 的形式表示,用阿拉伯数字表示,YYYY 为年份,MM 为月份,DD 为日,如为单数月或单数日,也要标双字符,如:2016 年 1 月 1 日标注为“20160101”。

标识符:D11;

名称:发布层次;

约束:可选;

数据格式:字符串,长度为 8;

注释:公文的发布层次,可取值“公开发布”、“特定范围”等。

标识符:D12;

名称:条码制作单位;

约束:必选;

数据格式:字符串,长度小于 20;

注释:生成条码的具体单位名称。

标识符:D13;

名称:条码制作日期;

约束:必选;

数据格式:字符串,长度为 8;

注释:条码生成的日期,以 YYYYMMDD 的形式表示,用阿拉伯数字表示,YYYY 为年份,MM 为月份,DD 为日,如为单数月或单数日,也要标双字符,如:2016 年 1 月 1 日标注为“20160101”。

标识符:C01;

名称:自定义字段;

约束:可选;

数据格式:字符串,长度小于 100;

注释:用于各单位在各自辖区内或行业内定义带有普遍意义或行业特点的用途,自定义情况需向本标准归口单位备案。

B.3 条码处理要求

条码处理的要求如下：

- a) 条码内容应与相应公文内容一致；
- b) 条码各字段内容中不应含有“~”和“|”两种符号(条码字段专用分隔符)。

